

# Государственная Служба

НАУЧНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ISSN 2070-8378

*Актуальная тема*

**ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ**

*ШОС: новая сила в новом мире*

**РАВЕНСТВО И ВЗАИМНОЕ УВАЖЕНИЕ.**

*Интервью Чрезвычайного и Полномочного*

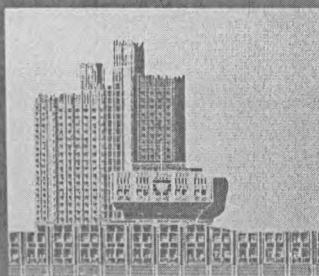
*Посла Республики Таджикистан в КНР **РАШИДА АЛИМОВА***

**ВЛАДИМИР ФИЛИППОВ, СУНЬ ЮЙХУА**

**СОПРЯЖЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОСТРАНСТВ  
ЕВРАЗИИ**

**БОЛАТБЕК АБДРАСИЛОВ**

**ПОДГОТОВКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



НОЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2015

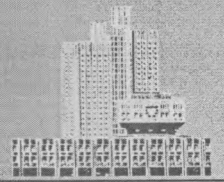
6

[981

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

НАУЧНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ISSN 2070-8378



УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО  
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИЗДАЕТСЯ С 1998 ГОДА

ВЫХОДИТ 6 РАЗ В ГОД

**6** (98)  
НОЯБРЬ-ДЕКАБРЬ  
2015

*Актуальная тема*  
ИЗ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

*ШОС: новая сила в новом мире*

РАВЕНСТВО И ВЗАИМНОЕ УВАЖЕНИЕ.  
*Интервью Чрезвычайного и Полномочного  
Посла Республики Таджикистан в Китайской  
Народной Республике РАШИДА АЛИМОВА*

**ВЛАДИМИР ФИЛИППОВ, СУНЬ ЮЙХУА**  
РОЛЬ УНИВЕРСИТЕТА ШАНХАЙСКОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В  
СОПРЯЖЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ПРОСТРАНСТВ ЕВРАЗИИ

**БОЛАТБЕК АБДРАСИЛОВ**  
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ  
ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**GOSUDARSTVENNAYA  
sluzhba**  
SCIENTIFIC AND POLITICAL JOURNAL

**GOSUDARSTVENNAYA SLUZHBA  
(PUBLIC ADMINISTRATION) -**  
is a bi-monthly scientific and political journal,  
ESTABLISHED AND PUBLISHED BY THE RUSSIAN  
PRESIDENTIAL ACADEMY OF NATIONAL ECONOMY  
AND PUBLIC ADMINISTRATION (RANEPA)

**6** (98)  
NOVEMBER-DECEMBER  
2015

*Actual issue*  
FROM THE MESSAGE  
OF THE PRESIDENT  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE FEDERAL ASSEMBLY

*SCO: a new power in the new world*

THE EQUALITY AND MUTUAL RESPECT.  
*The interview with RASHID ALIMOV,  
the Ambassador Extraordinary and  
Plenipotentiary of the Republic of Tajikistan  
in the People's Republic of China*

**VLADIMIR FILIPPOV, SUN YUHUA**  
THE ROLE OF THE SHANGHAI  
COOPERATION ORGANIZATION  
UNIVERSITY IN THE MATE  
EDUCATIONAL SPACES OF EURASIA

**BOLATBEK ABDRASILOV**  
THE MAIN DIRECTIONS OF REFORMING  
THE SYSTEM OF TRAINING OF CIVIL  
SERVANTS OF THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN

СОДЕРЖАНИЕ

**АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА**

Из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. . . . . 6

**ШОС: НОВАЯ СИЛА В НОВОМ МИРЕ**

Равенство и взаимное уважение. *Интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Таджикистан в Китайской Народной Республике Рашида Алимова* . . . . . 13

Владимир Филиппов, Сунь Юйхуа. Роль Университета Шанхайской организации сотрудничества в сопряжении образовательных пространств Евразии . . . . . 15

Создание совместного российско-китайского университета в Шэньчжэне . . . . . 18

Болатбек Абдрасилов. Основные направления реформирования системы подготовки государственных служащих Республики Казахстан . . . . . 20

Алмаз Насыров. Борьба с коррупцией как фактор повышения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики . . . . . 23

Наша давняя традиция – сотрудничество. *Интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла Исламской Республики Иран в Российской Федерации Мехди Санаи* . . . . . 26

Лутфия Абдуллохизода. Знания, исследования, научный поиск – приоритет Республики Таджикистан . . . . . 28

Александр Шуст, Игорь Ганчерёнок. Стратегия углубления интеграции: взгляд из Беларуси . . . . . 31

Авирмэд Батсайхан. О перспективах сотрудничества Монголии со странами Шанхайской организации сотрудничества. . . . . 35

Владимир Шамахов, Наталия Васильева. Геополитическая архитектура Большой Евразии . . . . . 37

Жао Лонг. Вместе – в будущее . . . . . 42

Айгуль Майдырова. Эффективность государственного управления . . . . . 46

Юрий Косов, Мария Лагутина. О евразийской стратегии Китая . . . . . 50

Юрий Кулинцев. Среднесрочная перспектива реализации концепции «Экономического пояса Шелкового пути» . . . . . 54

Андрей Марголин. Развитие городских агломераций как фактор повышения глобальной конкурентоспособности государств . . . . . 58

Канат Мусин, Миргуль Нарбинова. Инновационный опыт обеспечения доступа к правосудию . . . . . 63

Владимир Петровский. О стратегических приоритетах безопасности и развития на евразийском пространстве до 2025 года . . . . . 66

Жандарбек Молдашев, Мадина Уразбекова. 70 лет после Победы над фашизмом: сотрудничество продолжается . . . . . 69

Рахмон Ульмасов, Нурали Курбанов. Проблемы миграции и пути их решения в рамках интеграционных объединений . . . . . 72

Марат Жумагулов, Азамат Жолманов, Алмагуль Тусупова. Перспективы развития институтов административной власти . . . . . 76

Марина Омурбекова. Международное сотрудничество в развитии высшей школы Кыргызстана . . . . . 79

Лариса Смирнова. О концепции «Евразийского пространства высшего образования» . . . . . 82

Международная магистратура . . . . . 85

Символ современности . . . . . 86

# СОДЕРЖАНИЕ

**6** (98)  
НОЯБРЬ-ДЕКАБРЬ  
2015



## **Т** ТЕОРИИ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

<b>Александр Гапоненко, Иван Чернявский, Юрий Швырков.</b> Явные и неявные знания в современном менеджменте	87
<b>Алексей Ситников.</b> Религиозный фактор формирования институтов власти в России	91
<b>Инга Синдеева.</b> Особенности отечественного законодательства о приватизации	94
<b>Николай Калмыков.</b> Корпоративная культура служащих: сравнительный социологический анализ	98

## **У** УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНОМ

<b>Ирина Соколова.</b> Формирование трудового потенциала Ямало-Ненецкого автономного округа для реализации инвестиционных проектов	102
<b>Вера Сморгчова, Алексей Титовский.</b> Международное сотрудничество как фактор повышения уровня жизни в Арктике	107
<b>Виктор Николаев, Валерий Орешин.</b> Методологические аспекты управления факторами риска развития экономики	110
Указатель опубликованных статей за 2015 год	114
Summary 2015	117

Над номером работали:  
научный редактор – А.С. Юдин  
корректор – Г.Н. Никольская  
редактор текстов  
на английском языке –  
Н.В. Беляков

Макет, художественное  
оформление, верстка, фото:  
М.Л. Уранова

Наш адрес: 119571, Москва,  
пр-т Вернадского, 82.  
Тел./факс: (499) 956-01-33,  
<http://mgs.migsu.ru>,  
e-mail: [mgs@migsu.ru](mailto:mgs@migsu.ru)

Подпись в печать:  
24.12.2015 г.

Свободная цена

© Дизайн и оформление –  
редакция журнала  
«Государственная служба»

Редакция вступает в рабочие  
контакты только с авторами  
заказанных материалов  
и авторами – соискателями  
ученых степеней.

Журнал зарегистрирован  
в Роскомнадзоре,  
рег. свидетельство  
ПИ № ФС77-47979  
от 23.12.11 г.

Распространяется  
по подписке во всех регионах  
России.

Знак © – публикация  
на коммерческой основе.  
ISSN 2070-8378

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В.Ф. Басаргин (Пермь), С.Н. Дубик (Москва), В.К. Егоров (Москва), В.М. Зорин (Москва), В.П. Иванов (Москва), В.А. Мау (Москва), О.В. Морозов (Москва), А.Л. Сафонов (Москва), А.В. Сороко (Москва), А.П. Торшин (Москва), А.Ю. Федоров (Москва), О.В. Фомичев (Москва), В.А. Фронин (Москва), А.В. Шевченко (Москва), С.К. Шойгу (Москва), Виктор Деннингхаус (Люнебург, Германия), Петр Дуткевич (Оттава, Канада), Луань Цзинхэ (Пекин, Китай), Моше Циммермани (Иерусалим, Израиль)

### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Главный редактор**  
БАРЦИЦ Игорь Нязбеевич – доктор юридических наук, профессор, директор Института государственной службы и управления РАНХиГС, заслуженный юрист Российской Федерации

**Заместители главного редактора**  
ИЛАРИОНОВА Татьяна Семеновна – доктор философских наук, профессор, ученый секретарь Ученого совета Института государственной службы и управления РАНХиГС

КОРНИЛОВА Лидия Леонидовна – руководитель новостной группы Института государственной службы и управления РАНХиГС

**Члены редколлегии**  
БАРАБАШЕВ Алексей Георгиевич – доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой государственной службы, научный руководитель Департамента государственного муниципального управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ

БУТАШИН Дмитрий Анатольевич – проректор РАНХиГС

ЕНГИБАРЯН Роберт Вачаганович – доктор юридических наук, профессор, директор Международного института управления МГИМО(У)

ЗУЕВ Сергей Эдуардович – кандидат культурологии, профессор, ректор российско-британского университета «Московская высшая школа социальных и экономических наук», директор Института общественных наук РАНХиГС

МЯСОЕДОВ Сергей Павлович – доктор социологических наук, профессор, проректор РАНХиГС, директор Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС, президент Российской ассоциации бизнес-образования (РАБО)

НАЙМАРК Норман – доктор наук, профессор Стэнфордского университета, старший научный сотрудник Института Гувера (США)

ПИХОЯ Рудольф Германович – доктор исторических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Института российской истории РАН

СМУЛЬСКИЙ Сергей Владимирович – доктор политических наук, профессор, декан факультета национальной безопасности РАНХиГС

ШАМАХОВ Владимир Александрович – доктор экономических наук, профессор, директор Северо-Западного института – филиала РАНХиГС, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса

МАРАТ ЖУМАГУЛОВ, АЗАМАТ ЖОЛМАНОВ, АЛМАГУЛЬ ТУСУПОВА

## ОБ ЭТАПАХ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Становление государственной службы Республики Казахстан тесно связано с процессами трансформации роли государства и системы государственного управления в годы независимости, реализацией стратегии социально-экономического развития, обеспечивающей повышение глобальной конкурентоспособности страны, повышение жизненного уровня большинства населения. На достижение этих целей и приоритетов развития независимой Республики Казахстан была направлена система мер по созданию эффективной системы отбора и продвижения кадров, обеспечения профессионализма и прозрачности деятельности государственного аппарата. Высокий уровень профессиональной квалификации государственных служащих следует рассматривать как необходимое условие обеспечения конкурентоспособности системы государственного управления и качественного оказания государственных услуг населению.

Принятие Указа Президента Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года № 2730 «О государственной службе», имеющего силу закона, стало первым этапом становления системы государственного управления и позволило урегулировать отношения на государственной службе путем установления иерархии должностей, определения правового статуса и установления социальных гарантий государственных служащих. Принципиальное значение имеет и то, что были введены четкие антикоррупционные ограничения для государственного аппарата, что заложило основы борьбы с коррупцией. Вообще, законодательство Республики Казахстан о государственной службе имеет ярко выра-

женный антикоррупционный характер. Например, на государственную службу не может быть принято лицо, которое привлекалось к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, либо лицо, отказавшееся принять на себя ограничения, связанные с поступлением на государственную службу и установленные законом.

Принятая в 1997 году Стратегия «Казахстан – 2030» определила в качестве долгосрочного приоритета создание профессионального правительства. Создание в 1998 году уполномоченного органа по делам государственной службы и его территориальных подразделений обеспечило институциональную поддержку проводимых реформ. Закон Республики Казахстан «О государственной службе», принятый в 1999 году, заложивший основы инновационного подхода к формированию профессиональной и эффективной системы государственной службы и единой кадровой политики, регулирует вопросы поступления, прохождения и прекращения государственной службы. Закон «О государственной службе» устанавливает обязательное проведение конкурсного отбора для выявления соответствия кандидата утвержденным квалификационным требованиям к административной государственной должности, который включает тестирование на знание действующего законодательства о государственной службе, а также проведение конкурсной комиссией государственного органа собеседования с кандидатами.

Концепция государственной службы, утвержденная Президентом Н.А. Назарбаевым в июле 2011 года, формирует новую модель этого института, для реализа-



**МАРАТ ЖУМАГУЛОВ**, доктор юридических наук, директор Научно-исследовательского института Академии государственного управ-

ления при Президенте Республики Казахстан (010000, Казахстан, Астана, ул. Абая, 33А). E-mail: info@apa.kz



**АЗАМАТ ЖОЛМАНОВ**, заместитель директора Научно-исследовательского института Академии государственного

управления при Президенте Республики Казахстан (010000, Казахстан, Астана, ул. Абая, 33А). E-mail: info@apa.kz



**АЛМАГУЛЬ ТУСУПОВА**, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Казахского национального университета им.

Аль-Фараби (050040, Казахстан, Алматы пр. аль-Фараби, 71). E-mail: Almagul.Tusupova@kaznu.kz

**Аннотация** В статье рассматриваются этапы модернизации системы государственного управления Республики Казахстан, в частности, вопросы формирования новой инфраструктуры обучения госслужащих, ключевым элементом которой является Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Сформулированы принципы новой модели государственной службы Казахстана, проанализирована нормативная правовая база реформы.

**Ключевые слова:** государственная служба, система государственной службы Республики Казахстан, нормативная база, автоматизация деятельности кадровых служб, ротация кадров.

ции которой приняты указы главы государства, постановления правительства Казахстана, принципиальные изменения в законодательство, в том числе в Закон «О государственной службе». Нормативная правовая база создана в соответствии с основополагающими принципами новой модели: ответственностью обществу, транспарентностью (прозрачностью) и меритократией (признанием личных заслуг и достижений при поступлении и продвижении по службе).

Впервые законодательством введен институт наблюдателей и экспертов при проведении конкурсов по отбору кадров в государственных органах для административной государственной службы корпуса «Б». Процедура тестирования отделена от самого конкурса в госоргане, что позволило сократить его продолжительность в три раза – с 30–40 дней до 10–15 дней. По результатам тестирования гражданам выдается сертификат, который дает право участвовать в конкурсном отборе в течение года.

Новый подход расширил возможности трудоустройства на государственную службу на принципах открытой конкуренции и прозрачности отбора. Для сокращения «командных перемещений» кадров при смене первого руководителя госоргана минимизированы возможности для назначений в порядке перевода.

Впервые законодательством предусмотрено создание служб управления персоналом (кадровые службы), которые организационно самостоятельны от других структурных подразделений. Это позволило создать институциональные условия для их профессионализации; обеспечить комплексное решение кадровых вопросов в рамках одной административно-территориальной единицы и упростить возможность трудоустройства на государственную службу для граждан. В целях автоматизации деятельности была разработана единая для всех кадровых служб государственных органов система «е-қызмет», которая позволит получать в режиме онлайн персональные данные, сведения о квалификации и стаже, данные правоохранительных органов о наличии или допущении госслужащим коррупционных преступлений и др.

Также была введена ежегодная оценка деятельности государственных служащих, которая направлена на определение эффективности и качества их работы. Результаты станут основанием для принятия решений по премированию, поощрению, обучению, карьерному планированию государственных служащих.

Повышается престиж государственной службы. 20 декабря 2013 года Глава государства Н.А. Назарбаев подписал указ, устанавливающий в Казахстане новый профессиональный праздник – 23 июня теперь отмечается «День государственного служащего».

Впервые в Закон «О государственной службе» введена новая глава по соблюдению требований служебной этики и антикоррупционному поведению госслужащих. Указом от 22 марта 2013 года Положение о порядке прохождения государственной службы дополнено нормой, согласно которой «политические государственные служащие, являющиеся руководителями государственных

органов, акимами, подают в отставку в случае совершения коррупционных преступлений подчиненными государственными служащими, занимающими руководящие должности, назначенными ими, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда».<sup>1</sup>

1 октября 2014 года указом главы государства утвержден обновленный Кодекс чести государственных служащих. Указ обязывает центральные и местные исполнительные органы утвердить ведомственные правила служебной этики, которые будут определять правила поведения госслужащих в зависимости от специфики работы государственного органа.

Новые подходы к обучению государственных служащих и обеспечение ее системности отражены в Указе Президента Республики Казахстан от 27 августа 2013 года «Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих Республики Казахстан». В настоящее время обучение государственных служащих осуществляется в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Ежегодно в среднем одна треть государственных служащих проходит обучение на курсах переподготовки и повышения квалификации, благодаря чему в течение трехлетнего цикла практически весь государственный аппарат проходит необходимое обучение. В Институте дополнительного образования осуществляется переподготовка государственных служащих, впервые поступивших на государственную службу корпусов «А» и «Б» и назначенных впервые на руководящую работу корпуса «Б», и повышение квалификации политических и административных государственных служащих.

Беспрецедентным шагом в профессионализации государственной службы стало решение главы государства о сокращении численности политических государственных должностей в восемь раз. Создан и функционирует корпус «А» административной государственной службы. Тестирование, которое проходили соискатели на должности корпуса «А», стало важным этапом отбора кандидатов, недостаточно знающих законы, и способствовало пониманию необходимости постоянного профессионального развития, для которого предусмотрены оценка эффективности деятельности управленцев, специальные курсы обучения и институт карьерного планирования, включая ротацию.

Как видим, действующее законодательство заложило основы казахстанской модели государственной службы, основанной на принципах меритократии. Процессы реформ в Казахстане соответствуют основным направлениям трансформации – становлению рыночной системы и созданию демократического порядка.

Как показывает опыт развитых стран, процесс формирования системы государственного управления и госслужбы занимает не один десяток лет. Позитивный результат в такой сложной сфере может быть достигнут при наличии ряда фундаментальных пред-

1 <http://bnews.kz/ru/conferences/view/263/>

посылок. Несомненно, одной из них является последовательность и поэтапность в проведении реформ, необходимости тщательного изучения и учета всех возможных последствий. Успех заключается в обеспечении соответствия предпринимаемых шагов стратегическим приоритетам развития страны и наличие политической воли руководства на проведение реформ. Казахстан имеет в этом преимущество перед многими странами, так как создание профессионального правительства, реформирование государственной службы, борьба с коррупцией, осуществляются под контролем и при непосредственной поддержке президента страны.

Выступая на XVI съезде партии «Нур Отан» в марте 2015 года, глава государства выдвинул пять институциональных реформ в целях укрепления государственности для вхождения в число наиболее конкурентоспособных стран мира.<sup>2</sup> В рамках их реализации были разработаны изменения и дополнения в текущее законодательство о государственной службе. Так, порядок поступления и прохождения госслужбы будет регламентироваться на принципе карьерности, компетентностного и конкурсного подходов.<sup>3</sup> Подходы к конкурсному отбору на государственную службу будут принципиально изменены. Он будет состоять из трех этапов:

- тестирование на знание законодательства, а также на определение компетенций;

- интервью в уполномоченном органе по делам государственной службы и противодействию коррупции для оценки приверженности кандидатов ценностям государственной службы (ориентированность на качество и результат работы, этичность и нетерпимость к коррупции);

- собеседование непосредственно в государственном органе для оценки профильных знаний и умений кандидатов.

Для прошедших отбор на государственную службу будет устанавливаться испытательный срок от трех до

шести месяцев, при этом за ними будут закрепляться наставники. В случае, если государственный служащий не подтвердит свои знания и навыки, он подлежит увольнению по согласованию с уполномоченным органом. Карьерное продвижение государственных служащих также будет осуществляться только на конкурсной основе. Конкурс будет проводиться внутри самого государственного органа из числа его сотрудников, в случае отсутствия подходящих кандидатов, отбор будет проходить среди всех государственных служащих.

Большое внимание уделяется внедрению института ротации руководящих должностей государственных служащих корпуса «Б». Предполагается, что ротация будет осуществляться как по горизонтали, так и по вертикали. Это позволит расширить профессиональные компетенции госслужащего, укрепит взаимодействие между структурными подразделениями госоргана, а также будет служить одним из механизмов профилактики коррупционных рисков.

Введение принципа компетентностного и конкурсного подходов при поступлении на службу обеспечит качественный отбор кандидатов на вакантные должности, практическую ориентированность их профессионального развития и укрепление меритократии на государственной службе.

Будут пересмотрены методики оплаты труда на основе факторно-балльной системы. Зарботная плата будет вычисляться на основе сложности работы, уровня ответственности и вклада в достижение стратегических целей государственного органа.

Разграничиваются полномочия между политическими служащими и ответственными секретарями, руководителями аппаратов. Это снизит политическое влияние на административную государственную службу, усилит ее автономность, обеспечит преемственность и стабильность кадрового аппарата.

Важно, чтобы граждане Республики Казахстан были уверены, что государственная служба привержена демократическим ценностям, что законодательство соблюдает интересы общества и налогоплательщиков, что государственный служащий действительно служит обществу в целом и каждому гражданину в отдельности.

2 <http://www.zakon.kz/4696282-n-nazarbaev-vydvynul-pjat.html>

3 <http://www.zakon.kz/4742981-v-kazakhstan-na-gossluzhbu-smogut.html>

## DEVELOPMENT PROSPECTS OF THE STATE AUTHORITY INSTITUTIONS

**MARAT ZHUMAGULOV**, Doctor of Juridical Sciences, Director of Scientific research Institute of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan (010000 Kazakhstan, Astana, Abay str., 33A). E-mail: info@apa.kz;

**AZAMAT ZHOLMANOV**, Deputy Director of the research Institute of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan (010000 Kazakhstan, Astana, Abay str., 33A). E-mail: info@apa.kz;

**ALMAGUL TUSUPOVA**, Candidate of Juridical Sciences, Associate professor of international law chair of the Al-Farabi Kazakh National University (Kazakhstan 050040, Almaty, al-Farabi Ave., 71). E-mail: Almagul.Tusupova@kaznu.kz

**Summary:** The stages of modernization of the public administration system of the Republic of Kazakhstan are considered in the article, in particular, the issues of forming a new infrastructure of civil servants training, a key element of which is the Academy of public administration under the President of the Republic of Kazakhstan. The principles of a new model of public service of Kazakhstan are formulated, the normative-legal base of the reform is analyzed.

**Keywords:** public service, system of the state service of the Republic of Kazakhstan, regulatory framework, automation of the personnel services, turnover of staff.